



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ЛИСКИНСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Чехова, д. 55, г. Лиски,
397908 Тел./факс (47391) 4-44-00

22.02.2023 № 2-2-2023



327102 043308

Директору КУ ВО «Лискинский
социальный приют для детей и
подростков»

Белоусовой Ю.А.

ул. 40 лет Октября, д.9, г. Лиски,
Воронежская область, 397903

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о социальной
защите и социальном обслуживании
пребывающих граждан и
антитеррористической
защищенности объектов,
относящихся к сфере деятельности
Министерства труда и социальной
защиты Российской Федерации

Межрайонной прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры области проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите и социальном обслуживании пребывающих граждан и антитеррористической защищенности бюджетного учреждения Воронежской области «Лискинский социальный приют для детей и подростков» (далее – КУ ВО «Лискинский социальный приют для детей и подростков»), в ходе которой выявлены нарушения действующего законодательства.

В соответствии со ст.7 Конституции Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Согласно ст.39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В силу ст.2 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам меры экономической, правовой и социальной поддержки, обеспечивающие им условия для преодоления ограничений жизнедеятельности и направленные на создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии с ч.1 ст.4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №442-ФЗ) установлено, что социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

Пунктам 1 и 4 ст.9 Федерального закона №442-ФЗ получатели социальных услуг имеют право на уважительное и гуманное отношение, а также на отказ от предоставления социальных услуг.

В свою очередь поставщики социальных услуг в силу п.п. 1,2 ч.1 ст.12 Федерального закона №442-ФЗ обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований Федерального закона.

Проведенной проверкой установлено, что учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сфере социального обслуживания населения.

Следовательно, в своей деятельности учреждение обязано соблюдать Федеральный закон №442-ФЗ, законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

На региональном уровне названную сферу правовых отношений регулируют Закон Воронежской области от 19.05.2015 №113-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области», а также утвержденное в соответствии с данным законом субъекта Российской Федерации правительством Воронежской области постановление «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области» от 22.06.2018 №553 (далее – Постановление №553).

Так, согласно абзацам 1 и 11 п.4.1 Постановления №553 поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами, областными законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области; исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав получателей социальных услуг на социальное обслуживание.

Деятельность приюта осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным приказом департамента социальной защиты Воронежской области №1735/ОД от 12.01.2011. Согласно положениям Устава одним из основных видов деятельности учреждения является обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нетельным бельем, и постельными принадлежностями) в соответствии с утвержденными нормативами.

Статьей 41 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый гражданин, в том числе и ребенок, имеет право на охрану здоровья. Согласно ст. 4 Федерального закона РФ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое развитие. Одним из принципов государственной политики в интересах детей является ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда. Статьей 3 указанного закона закреплено, что законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

В силу ст. 2 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» одним из основных принципов обеспечения безопасности в Российской Федерации является соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии со ст. 28 Закона в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания и выполняться требования санитарного законодательства.

В ходе настоящей проверки межрайонной прокуратурой установлено, что некоторые спортивные элементы на отдельных детских спортивных площадках находятся в неудовлетворительном техническом состоянии, представляющем угрозу для жизни и здоровья детей.

В нарушение указанных требований закона, на детской спортивной площадке деревянные элементы спортивных площадок частично деформированы, на их поверхностях отслоилась краска, имеются заусенцы и отщепы, в результате чего они требуют покраски, либо обработки защитными средствами, а места и полной замены.

На детской игровой площадке не установлены информационные таблички или доски, содержащие правила и возрастные требования при пользовании оборудованием, номера телефонов службы спасения, скорой помощи, номера телефонов для сообщения службе эксплуатации о неисправности и поломке оборудования.

Во исполнение требований Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.10.2013 № 1242-ст утвержден Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 55677-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования.», которым регламентируются требования к оборудованию и эксплуатации детских спортивных площадок (далее - ГОСТ Р 55677-2013).

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения законодательства о пожарной безопасности:

в нарушение п. 36 ППР РФ знаки пожарной безопасности, обозначающие в том числе пути эвакуации и эвакуационные выходы, обозначающие ручные пожарные извещатели, стоянки мобильных средств пожаротушения отсутствуют.

Кроме того, выявлены нарушения исполнения законодательства в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объекта КУ ВО «Лискинский социальный приют для детей и подростков».

В силу положения п. 1, 7 ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно подпункту «д» ст.11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В соответствии с ч.3.1 ст.5 названного Федерального закона юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов (территорий), используемых в том числе для осуществления образовательной деятельности.

В соответствии с п.4 ч.2 ст.15 Федерального закона «О противодействии терроризму» Постановление Правительства РФ от 13.05.2016 №410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования) установлены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территорий) закреплены в п. п. "а" п. 15 Постановление Правительства РФ от 13.05.2016 №410.

Так, в нарушение п.п. «а» п. 15 Постановление Правительства РФ от 13.05.2016 №410 в 2022-истекшем периоде 2023 года обучение работников объекта (территории) способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении, а также учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей объекта (территории) из здания не проводились; в целях организации взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами

Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму не осуществляется.

Выявленные нарушения влекут существенное снижение уровня антитеррористической защищенности объекта, делает невозможным предотвращение любых посягательств со стороны третьих лиц, нарушает права и законные интересы работников учреждения, а также иных лиц, посещающих учреждение, в части их безопасного пребывания в нем.

Пунктом 1.2. Постановления Правительства Воронежской области от 12.12.2014 №1159 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями» утверждены нормативы обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области (далее - Нормативы).

Однако, в ходе надзорных мероприятий установлено, что оказание данных социальных услуг оказывается с нарушением требований законодательства о социальном обслуживании граждан, так например мальчикам не выдаются: костюм п/ш, костюм летний, брюки п/ш, рубашка праздничная, костюм спортивный теплый, костюм спортивный летний и иной мягкий инвентарь.

16.02.2023 проведена проверка исполнения законодательства в сфере соблюдения требований федерального законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в деятельности учреждения, в ходе которой установлено, что психрометр, гигрометр в складском помещении, где хранится сахар отсутствует, что не соответствует п.3.13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

На момент проверки не предоставлено индивидуальное меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, что не соответствует п.8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Суточные пробы, отбираются не в полном объеме, что не соответствует п. 7.1.4, Приложение №5 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Вышеуказанные нарушения в деятельности БУ ВО «Лискинский социальный приют для детей и подростков» стали возможны в результате ненадлежащего отношения ответственных работников учреждения к исполнению своих должностных обязанностей, а также из-за отсутствия должного контроля за подчиненными со стороны директора.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры, принять конкретные меры по

устранению выявленных нарушений, а также недопущению их в дальнейшей деятельности.

2. За допущенные нарушения рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции

С.А. Куроченко